

NÁRODNÍ PLÁN OBNOVY

OBECNÁ PRAVIDLA PRO ŽADATELE A PŘÍJEMCE

PŘÍLOHA Č. 18

METODICKÝ POKYN PRO UPLATŇOVÁNÍ ZÁSADY DNSH „VÝZNAMNĚ NEPOŠKOZOVAT“ PRO NÁRODNÍ PLÁN OBNOVY 2021-2026 (SUBMETODIKA VK NPO 3.3)

Příjemce je povinen řídit se pokyny *uvedenými v Metodickém pokyn pro uplatňování zásady DNSH „významně nepoškozovat“* zpracovaného dle Metodického pokynu DNSH v gesci odboru Koordinace Národního plánu obnovy Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO-DU). Pokyny jsou uvedeny níže.

Metodický pokyn uvedený v této příloze se může měnit v závislosti na aktuálních požadavcích Evropské komise a MPO-DU.

VYDÁNÍ 1.00

PLATNOST OD 18. 3. 2022

OBSAH

1. ÚVOD	3
2. Kontrolní protokol k DNSH a Potvrzení o splnění DNSH-závěrečné	3
3. ZATŘÍDĚNÍ A POSOUZENÍ	3
4. Obecné zásady	6
5. Podpůrné důkazy pro věcné posouzení	8
6. Identifikace podmínek DNSH	11
<i>Podmínky DNSH dle přílohy CID.....</i>	<i>11</i>
<i>Činnost se klasifikuje jako plně v souladu s technickými kritérii Taxonomie, tzn. že významně přispívá některému z envi. cílů.....</i>	<i>12</i>
<i>Podmínky DNSH založené na plnění právních předpisů a povolovacích procesů</i>	<i>12</i>
<i>Podmínky DNSH směřující k provádění opatření</i>	<i>12</i>
<i>Podpůrné důkazy pro vykazování implementace DNSH</i>	<i>13</i>
7. DOKUMENTACE	16
Právní a strategické předpisy.....	16
Smluvní dokumentace, která by měla reflektovat zásadu „významně nepoškozovat“	17
Dokumentace mezi zadavatelem a dodavatelem.....	17
8. LEGISLATIVNÍ RÁMEC DNSH	17
9. ZDROJE.....	19
10. ZKRATKY	20
11. PŘÍLOHY	20

1. ÚVOD

Metodický pokyn¹ pro uplatňování **zásady DNSH („významně nepoškozovat“)** pro Národní plán obnovy na období 2021-2026 a jeho uplatňování vychází z platných postupů a pokynů vydaných orgány EU, jak je popsáno v části 7 Legislativní rámec a **je povinný pro všechny projekty financované z VK 3.3.**

Pokyn navazuje na vyhodnocení principu DNSH dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (oznámení č. 2021/C58/01) ve fázi přípravy a schválení NPO, jeho cílem je stanovit proces pro prokázání implementace podmínek DNSH dle Prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka ze dne 31.8.2021.

2. KONTROLNÍ PROTOKOL K DNSH A POTVRZENÍ O SPLNĚNÍ DNSH-ZÁVĚREČNÉ

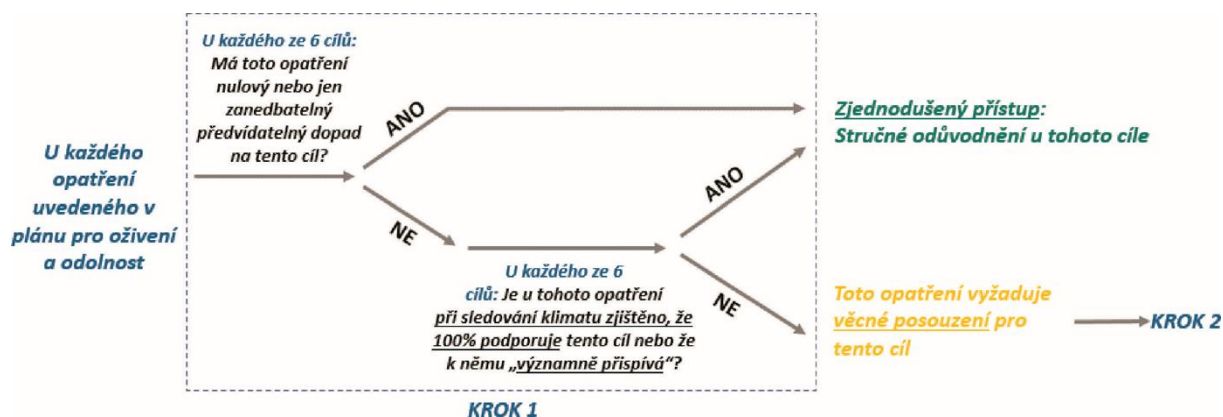
Každý projekt financovaný z VK 3.3 má povinnost doložit vyplněný **Kontrolní protokol k DNSH² a Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné** a prokázat, že každá činnost v rámci jeho projektu je v souladu se zásadou „významně nepoškozovat“. To se stejnou měrou týká činností, u nichž se má za to, že přispívají k zelené transformaci, i všech ostatních opatření a činností zahrnutých do NPO. Žadatel/příjemce má povinnost doložit **Kontrolní protokol k DNSH nejpozději před podpisem PA. Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné doložit se závěrečnou zprávou o realizaci.**

3. ZATŘÍDĚNÍ A POSOUZENÍ

Žadatel/příjemce zhodnotí každou zásadu významně nepoškozovat prostřednictvím dokumentu **Kontrolní protokol k DNSH**, který obsahuje návodnou tabulku č. 1 pro zjednodušený přístup k hodnocení a tabulku č. 2 pro věcné posouzení. Zatřídění, zda se bude činnost/opatření posuzovat zjednodušeně nebo věcně, se stanoví podle tohoto rozhodovacího schématu:

¹ Tzv. Submetodika VK NPO 3.3 vytvořena dle bodu 2.1 Metodického pokynu MPO k DNSH

² Viz Příloha č. 17 Obecných pravidel



Nulový nebo zanedbatelný dopad

Každá činnost se hodnotí, zda má vzhledem ke své povaze nulový nebo jen zanedbatelný předvídatelný dopad³ na environmentální cíl související s přímými a primárními nepřímými dopady opatření během životního cyklu činnosti, která vyplývá z daného opatření. Hodnotí se pouze aspekty související s životním cyklem, neprovádí se posouzení životního cyklu. Je tedy možné použít důkazy ze stávajících analýz životního cyklu činnosti.

Přímé dopady mohou odrážet účinky opatření na úrovni projektu (např. výrobní závod, chráněné území) nebo na úrovni systému (např. železniční síť, systém veřejné dopravy), k nimž dochází v době provádění opatření. *Příkladem přímého dopadu v oblasti silniční dopravy by bylo použití materiálů během výstavby silnice.*

Primární nepřímé dopady mohou odrážet účinky, které se vyskytnou mimo tyto projekty nebo systémy a které se mohou projevit až po provedení opatření nebo mimo časový rámec RRF/NPO, ale jsou důvodně předvídatelné a relevantní. *Příkladem primárního nepřímého dopadu by byly očekávané budoucí emise skleníkových plynů v důsledku celkového zvýšení dopravy během používání silnice.*

Opatření významně přispívá

Činnost může „významně přispívat“ k environmentálnímu cíli podle Nařízení o Taxonomii a jako takové se považuje za splňující zásadu „významně nepoškozovat“ pro příslušný cíl.

Čl.10 až 16 Nařízení o Taxonomii definují, co se rozumí „významným přínosem“ u každého ze šesti environmentálních cílů. Pověřený subjekt popisem v rámci zjednodušeného přístupu prokáže, jak opatření reflektuje čl.10 až 16.

³ Viz Čl.10 až 16 Nařízení o Taxonomii

Konkrétní podrobné podmínky pro cíle v oblasti klimatu jsou specifikovány v Technických screeningových kritériích⁴. Pokud činnost přispívá k jednomu z cílů v oblasti klimatu (tj. zmírňování změny klimatu nebo přizpůsobování se změně klimatu) je nutné, aby pověřený subjekt plnění těchto kritérií popsal do stručného odůvodnění u těchto cílů (vyplnění Tabulky č.1).

V každém případě musí žadatel/příjemce určit a popisem doložit, který ze šesti environmentálních cílů Nařízení o Taxonomii dané opatření podporuje a také prokázat, že činnost významně nepoškozuje zbývající environmentální cíle.

POSOUZENÍ ZJEDNODUŠENOU FORMOU

Pokud žadatel/příjemce zhodnotí činnost u některého ze 6 environmentálních cílů podle rozhodovacího schématu a posoudí jej dle informací v kapitolách výše uvedených s výsledkem ANO, provede zhodnocení opatření na tomto cíli zjednodušenou formou.

Pro posouzení zjednodušenou formou slouží Tabulka č. 1 (v Dokumentu: Kontrolní protokol k DNSH)

Příklady:

Reforma trhu práce, která má za cíl zvýšit celkovou úroveň sociální ochrany osob samostatně výdělečně činných, by např. měla mít nulový nebo jen zanedbatelný předvídatelný dopad na kterýkoli ze šesti environmentálních cílů a u všech šesti cílů by tedy mohlo být použito stručné odůvodnění. Pokud jde o soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ pro cíl zmírňování změny klimatu, lze podobně použít stručné odůvodnění u některých jednoduchých opatření v oblasti energetické účinnosti, jako je nahrazení stávajících oken novými, energeticky účinnými. Naproti tomu tento zjednodušený přístup pravděpodobně nebude použitelný na některé investice a reformy v řadě oblastí (např. energetika, doprava, nakládání s odpady, průmysl), u nichž existuje vyšší riziko, že budou mít dopad na jeden nebo na více environmentálních cílů.

VĚCNÉ POSOUZENÍ „VÝZNAMNĚ NEPOŠKOZOVAT“

Pokud žadatel/příjemce zhodnotí činnost u jednoho ze 6 environmentálních cílů podle rozhodovacího schématu a posoudí jej dle informací v kapitolách výše uvedených s výsledkem NE, provede věcné posouzení na tomto cíli.

Pro věcné posouzení cíle slouží Tabulka č. 2 (v Dokumentu: Kontrolní protokol k DNSH)

⁴ https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=PI_COM%3AC%282021%292800

4. OBECNÉ ZÁSADY

Rozsah posouzení by měl zahrnovat **fáze výroby, používání a konce životnosti** – hodnocení dopadů všude tam, kde lze očekávat největší škody. *Například u opatření na podporu nákupu vozidel by posouzení mělo zohlednit mimo jiné znečištění (např. emise do ovzduší) vzniklé při montáži, přepravě a používání vozidel a vhodné nakládání s vozidly na konci jejich životnosti. Zejména u baterií a elektronických součástek by se mělo vhodným nakládáním na konci jejich životnosti (např. jejich opětovným použitím a/nebo recyklací kritických surovin v nich obsažených) zajistit, aby nedošlo k významnému poškození environmentálního cíle oběhového hospodářství.*

Pro environmentální cíl zmírňování změny klimatu se považují za slučitelná s posouzením z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ opatření na podporu větší elektrifikace (např. průmyslu, dopravy a stavebnictví). Aby byl umožněn přechod na efektivní klimaticky neutrální ekonomiku, měla by být podporována opatření vedoucí k větší elektrifikaci klíčových odvětví, jako je průmysl, doprava a stavebnictví (např. investice do infrastruktury pro přenos a distribuci elektřiny; elektrická silniční infrastruktura; skladování elektřiny; baterie pro účely mobility; tepelná čerpadla). Tyto investice by měly být považovány za investice splňující „významně nepoškozovat“, pokud bude větší elektrifikace doprovázena zvýšením kapacity výroby energie z obnovitelných zdrojů. Zároveň tato opatření nesmí významně poškodovat zbývajících pět environmentálních cílů.

U hospodářských činností, u nichž existuje technicky a ekonomicky proveditelná alternativa s nízkým dopadem na životní prostředí, by mělo být posouzení negativního dopadu každého opatření na životní prostředí provedeno ve srovnání se scénářem „bez intervence“ a mělo by se přihlížet k dopadu daného opatření na životní prostředí v absolutních hodnotách.⁵ Tento přístup spočívá v zohlednění dopadu opatření na životní prostředí ve srovnání se situací bez negativního dopadu. Dopad opatření se neposuzuje ve srovnání s dopadem jiné stávající nebo plánované činnosti, kterou dotčené opatření může nahradit.⁶

Pokud se např. posuzuje vodní elektrárna vyžadující výstavbu přehrady v nedotčené oblasti, hodnotil by se dopad této přehrady v porovnání se scénářem, kdy by dotčená řeka zůstala v přirozeném stavu,

⁵ Tento přístup se uplatňuje zejména u opatření v rámci NPO, která se týkají veřejných investic nebo která přímo zahrnují vládní výdaje. U opatření, která se týkají provádění reform, by se posouzení z hlediska zásady DNSH mělo zpravidla provádět s odkazem na současný stav před provedením opatření.

⁶ Tento přístup je v souladu s logikou Nařízení o Taxonomii – podle návrhu aktu v přenesené pravomoci je několik technických screeningových kritérií týkajících se zásady „významně nepoškozovat“ založeno na absolutních kritériích, jako jsou konkrétní emisní limity (např. limity CO₂ u řešení zaměřených na přizpůsobování se změně klimatu v činnostech, které souvisejí s výrobou elektřiny, nebo u osobních automobilů). Tento přístup je dále podpořen zásadou předběžné opatrnosti, která je jednou z hlavních zásad právních předpisů EU v oblasti životního prostředí, včetně nařízení o taxonomii (40. bod odůvodnění a čl. 19 odst. 1 písm. f)), a vyplývá ze skutečnosti, že na škody na životním prostředí je třeba pohlížet z absolutního, nikoli relativního hlediska (např. globální oteplování vzniká v důsledku absolutní úrovně emisí skleníkových plynů).

a nezvažovalo by se alternativní využití dané oblasti. Podobně, pokud by cílem šrotovného bylo nahradit neúčinné automobily účinnějšími automobily využívajícími spalovací motory, byl by dopad nových vozidel se spalovacím motorem hodnocen v absolutních hodnotách, protože existují alternativy s nízkým dopadem (např. auta s nulovými emisemi), a nikoli ve srovnání s dopadem neúčinných automobilů, které se nahrazují.

U hospodářských činností, u nichž neexistuje technicky a ekonomicky⁷ proveditelná alternativa s nízkým dopadem na životní prostředí, mohou VK prokázat, že opatření významně nepoškozuje životní prostředí, protože zahrnuje nejlepší dostupné úrovně environmentální výkonnosti v daném odvětví. V takových případech by se zásada „významně nepoškozovat“ posuzovala ve srovnání s nejlepšími dostupnými úrovněmi environmentální výkonnosti v daném odvětví. Pro tento přístup je třeba uplatnit řadu podmínek, včetně skutečnosti, že činnost vede k výrazně lepší environmentální výkonnosti než dostupné alternativy, zamezí důsledkům zakonzervování stávajícího stavu („lock-in“), které jsou pro životní prostředí škodlivé, a nebrání vývoji a zavádění alternativ s malým dopadem.⁸ Tento přístup by se měl uplatňovat na úrovni odvětví, tj. měly by být prozkoumány všechny alternativy v rámci daného odvětví.⁹

Na základě výše uvedených podmínek by opatření týkající se výroby elektřiny a/nebo tepla s využitím fosilních paliv, jakož i související přenosové a distribuční infrastruktury obecně neměla být považována za vyhovující vzhledem k tomu, že existují nízkouhlíkové alternativy. Z tohoto obecného pravidla lze v jednotlivých případech učinit omezené výjimky u opatření týkajících se výroby elektřiny a/nebo tepla s využitím zemního plynu, jakož i související přepravní a distribuční infrastruktury, a to hlediska zmírňování změny klimatu. To je relevantní zejména pro členské státy (včetně ČR), které se potýkají se značnými problémy při přechodu od zdrojů energie s vyšší uhlíkovou náročností, jako je uhlí, lignit nebo ropa, a kde proto opatření nebo jejich kombinace může vést k obzvláště rozsáhlému a rychlému snížení emisí skleníkových plynů.

⁷ Aby VK prokázali, že alternativa s nízkým dopadem na životní prostředí není ekonomicky proveditelná, musí zohlednit náklady vzniklé během celé doby trvání opatření. Tyto náklady zahrnují negativní environmentální externalitu a budoucí investiční potřeby potřebné k přechodu na alternativu s malým dopadem na životní prostředí, přičemž je třeba zabránit zakonzervování stávajícího stavu nebo omezení vývoje a zavádění alternativ s malým dopadem.

⁸ Tímto přístupem a celkovým posouzením z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ nejsou dotčeny další aspekty, které ovlivňují posuzování opatření v souvislosti s plány pro oživení a odolnost, včetně aspektů souvisejících s kontrolou státní podpory, souladem s jinými fondy EU a možným vytěsňováním soukromých investic. Zejména pokud jde o opatření na podporu činností, na něž se vztahuje systém EU pro obchodování s emisemi (ETS), neměly by být v rámci Nástroje pro oživení a odolnost v souladu s přístupem v rámci Fondu pro spravedlivou transformaci obecně podporovány činnosti s předpokládanými emisemi ekvivalentu CO₂, které nejsou významně nižší než příslušné referenční hodnoty stanovené pro přidělování bezplatných povolenek, aby nedošlo k narušení tržních signálů zavedených systémem ETS.

⁹ V případech, kdy by i nejlepší dostupné úrovně environmentální výkonnosti stále vedly k důsledkům zakonzervování stávajícího stavu, které jsou pro životní prostředí škodlivé, by měla být zvážena opatření na podporu výzkumu a vývoje alternativ s nižším dopadem, a to v souladu s oblastmi intervence 022 a 023 stanovenými v „metodice pro sledování klimatu“, která je uvedena v příloze Nařízení 2021/241.

Tyto výjimky mají podmínky, které jsou popsány v kapitole 8.2.1 Zvláštní podmínky (dle přílohy III Technických pokynů Komise (2021/C58/01). Cílem je zabránit důsledkům zakonzervování stávajícího stavu s vysokou uhlíkovou náročností a splnit cíle EU v oblasti dekarbonizace pro roky 2030 a 2050. Kromě toho bude muset být prokázán soulad těchto opatření se zásadou „významně nepoškozovat“ u zbývajících pěti environmentálních cílů.

Opatření obecnější povahy, jako jsou rozsáhlé režimy podpory průmyslu (např. finanční nástroje zahrnující investice do společností napříč několika odvětvími), by měla být navržena tak, aby zajišťovala soulad příslušných investic se zásadou „významně nepoškozovat“.

5. PODPŮRNÉ DŮKAZY PRO VĚCNÉ POSOUZENÍ

Při vyplňování tabulky č. 2 v (Dokumentu: Kontrolní protokol k DNSH) může žadatel/příjemce využít seznamu podpůrných důkazů stanovených v této kapitole, které fungují jako možný návod pro provedení posouzení na jednotlivých cílech (dle Přílohy II Technických pokynů Komise (2021/C58/01)).¹⁰

Průřezové podpůrné důkazy:

- Byly splněny požadavky dle příslušné části právních předpisů EU (zejména posouzení vlivů na životní prostředí) a byla udělena příslušná povolení/oprávnění.
- Opatření/ činnost zahrnuje prvky, které vyžadují, aby společnosti zavedly uznávaný systém environmentálního řízení, jako je EMAS (nebo případně certifikaci podle ISO 14001 či jiné rovnocenné normy), nebo aby používaly a/nebo vyráběly zboží nebo poskytovaly služby, kterým byla udělena ekoznačka EU¹¹ nebo jiná ekoznačka typu I.¹²
- Opatření/ činnost se týká provádění osvědčených postupů v oblasti životního prostředí nebo dosažení srovnávacích kritérií stanovených v odvětvových referenčních dokumentech¹³ přijatých podle čl. 46 odst. 1 nařízení (ES) č. 1221/2009 o dobrovolné účasti organizací v systému Společenství pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS).
- Pokud jde o veřejné investice, opatření respektuje kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek.¹⁴

¹⁰https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2021.058.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2021%3A058%3AFULL

¹¹ Systém ekoznačky EU je stanoven Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 o ekoznačce EU. Seznam skupin výrobků, pro něž byla stanovena kritéria ekoznačky EU, je k dispozici na adrese: <https://ec.europa.eu/environment/ecolabel/products-groups-and-criteria.html>

¹² Ekoznačky typu I stanoví norma ISO 14024:2018.

¹³ https://ec.europa.eu/environment/emas/emas_publications/sectoral_reference_documents_en.htm

¹⁴ Evropská komise stanovila kritéria EU pro zadávání zelených veřejných zakázek pro velký počet skupin výrobků: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

- Pokud jde o investice do infrastruktury, dotyčné investice byly prověřeny z hlediska dopadu na klima a životní prostředí.

Zmírňování změny klimatu:

- U opatření/ činnosti v oblasti, na kterou se nevztahují referenční hodnoty ETS, je opatření slučitelné s dosažením cíle snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 a s cílem dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality.
- U opatření/ činnosti na podporu elektrifikace je opatření doplněno důkazy o tom, že skladba zdrojů energie směřuje k dekarbonizaci v souladu s cíli snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 a do roku 2050 a doprovází jej zvýšená kapacita pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů.

Přizpůsobování se změně klimatu:

- Bylo provedeno přiměřené posouzení klimatických rizik.
- Pokud investice přesahuje 10 milionů EUR, bylo provedeno nebo se plánuje posouzení klimatické zranitelnosti a rizik¹⁵, které povede k identifikaci, hodnocení a provádění příslušných adaptačních opatření.

Udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů:

- V souladu s požadavky rámcové směrnice o vodě a plánu povodí byla identifikována a řešena rizika zhoršování stavu životního prostředí související se zachováním jakosti vody a předcházením nedostatku vody.
- Opatření nemá významný dopad na i) dotčené vodní útvary (ani nebrání tomu, aby konkrétní vodní útvar, k němuž se vztahuje, ani jiné vodní útvary v témže povodí dosáhly dobrého stavu nebo dobrého potenciálu v souladu s požadavky rámcové směrnice o vodě) nebo ii) chráněná stanoviště a druhy přímo závislé na vodě.

Oběhové hospodářství včetně předcházení vzniku odpadů a recyklace:

- Opatření/činnost je v souladu s příslušným vnitrostátním nebo regionálním plánem pro nakládání s odpady a programem předcházení vzniku odpadů v souladu s čl. 28 směrnice

¹⁵ Komise vyzvala členské státy, aby v rámci Programu InvestEU využívaly pokyny Komise k posouzení odolnosti investic, včetně pokynů týkajících se posouzení klimatické odolnosti infrastruktury v období 2021–2027. Členské státy však mohou pro ověřování udržitelnosti uplatňovat vlastní kritéria a ukazatele, pokud ovšem vycházejí z cílů EU v oblasti klimatu a významně přispívají k cílům v oblasti klimatu a životního prostředí ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088.

2008/98/ES ve znění směrnice (EU) 2018/851, a je-li k dispozici, s příslušnou vnitrostátní, regionální nebo místní strategií pro oběhové hospodářství.

- Opatření/činnost je v souladu se zásadami udržitelných výrobků a s hierarchií způsobů nakládání s odpady, přičemž prioritou je předcházení vzniku odpadů.
- Opatření/činnost zajišťuje, že hlavní využívané zdroje jsou využívány účinně. Řeší nedostatky ve využívání zdrojů, včetně zajištění toho, aby produkty, budovy a aktiva byly využívány účinně a byly opravitelné.
- Opatření/činnost zajišťuje účinný a účelný tříděný sběr odpadu u zdroje a odesílání u zdroje vytríděných složek k přípravě na jejich opětovné použití nebo recyklaci.

Prevence a omezování znečištění:

- Opatření/činnost je v souladu se stávajícími globálními, vnitrostátními, regionálními nebo místními plány na snížení znečištění.
- Opatření/činnost je v souladu s příslušnými závěry referenčního dokumentu o nejlepších dostupných technikách (BAT) nebo s referenčními dokumenty o nejlepších dostupných technikách (BREF)¹⁶ v daném odvětví.
- Budou zavedena alternativní řešení používání nebezpečných látek.¹⁷
- Opatření/činnost je v souladu s udržitelným používáním pesticidů.¹⁸
- Opatření/činnost je v souladu s osvědčenými postupy pro boj proti antimikrobiální rezistenci.¹⁹

Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů

- Opatření/činnost respektuje hierarchii zmírňujících opatření²⁰ a další příslušné požadavky podle směrnice o ochraně přírodních stanovišť a směrnice o ochraně ptáků.
- Proběhlo posouzení vlivů na životní prostředí a jeho závěry byly provedeny.

¹⁶ Tento typ podpůrných důkazů se uplatňuje na činnosti spadající do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU („směrnice o průmyslových emisích“). Seznam dostupných závěrů o BAT a BREF je k dispozici na adrese: <https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference>

¹⁷ Tato otázka se zabývá prevencí a omezováním znečištění způsobeného průmyslovými činnostmi. Ustanovení čl. 3 bodu 18 směrnice 2010/75/EU („směrnice o průmyslových emisích“) definuje „nebezpečné látky“ jako: „látky nebo směsi vymezené v článku 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí“. Článek 58 směrnice o průmyslových emisích dále stanoví: „Látky nebo směsi, které jsou z důvodu obsahu těkavých organických sloučenin klasifikovány nařízením (ES) č. 1272/2008 jako karcinogenní, mutagenní nebo toxické pro reprodukci a kterým jsou přiřazeny standardní věty o nebezpečnosti H340, H350, H350i, H360D nebo H360F nebo které musí být těmito větami označovány, musí být co nejdříve a v nejvyšší možné míře nahrazeny méně škodlivými látkami nebo směsmi.“

¹⁸ Jak je stanoveno ve směrnici 2009/128/ES o udržitelném používání.

¹⁹ Závěry Rady o dalších krocích k tomu, aby se EU stala regionem osvědčených postupů v boji proti antimikrobiální rezistenci (2019/C 214/01):

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2019.214.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2019%3A214%3AFULL

²⁰ V souladu s metodickými pokyny k ustanovením čl. 6 odst. 3 a 4 směrnice o ochraně přírodních stanovišť 92/43/EHS:

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2021.437.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2021%3A437%3AFULL

6. IDENTIFIKACE PODMÍNEK DNSH

Žadatel/příjemce provede na základě tohoto MP identifikaci podmínek DNSH, které je povinen implementovat, které poté **uvede v Kontrolním protokol k DNSH²¹ a Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné.**

Identifikaci podmínek DNSH pro dané opatření nebo činnost je nutné udělat jako první krok např. v rámci projektové dokumentace.

Pro identifikaci podmínek DNSH se vychází primárně z:

- 1. CID, zejména jeho přílohy, kde jsou jednak uvedeny specifické podmínky DNSH pro danou komponentu, tak podmínky DNSH zahrnuté v rámci milníků a cílů,**
- 2. z operačního ujednání a jeho příloh, které obsahují popisy milníků a cílů a verifikační mechanismy pro plnění.**
- 3. podpůrně ze souhrnné tabulky k Národnímu plánu obnovy (T2 Green Digital & Costs), která obsahuje hodnocení DNSH dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.**

Zásadními podmínkami nutnými pro implementaci jsou ty obsažené v CID a v operačním ujednání (a dále taktéž podmínky nutné pro splnění klimatických a environmentálních tagů).

Princip DNSH se však dle Technických pokynů k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost vztahuje vždy ke všem 6 environmentálním cílům – ne vždy jsou všechny tyto oblasti součástí podmínek v CID a v operačním ujednání, proto se doporučuje zohlednit implementaci relevantních podmínek obsažených v Souhrnné tabulce k Národnímu plánu obnovy (T2 Green Digital & Costs) s přihlédnutím k povaze konkrétních činností a s přihlédnutím k Technickým pokynům.

Podmínky DNSH dle přílohy CID

Aby bylo zajištěno, že je činnost v souladu s technickými pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01), musí kritéria způsobilosti uvedená v zadávacích podmínkách pro nadcházející výzvy k předkládání projektů vyžadovat, aby byly vybrány pouze činnosti, které jsou v souladu s příslušnými právními předpisy EU a vnitrostátními právními předpisy v oblasti životního prostředí, konkrétně s rámcovou směrnicí o vodě, směrnicí o povodních, směrnicí o stanovištích

²¹ Viz Příloha č. 17 Obecných pravidel VK 3.3

a směrnicí o ochraně ptáků, směrnicemi o posuzování vlivů na životní prostředí a strategickém posuzování vlivů na životní prostředí.

Činnost se klasifikuje jako plně v souladu s technickými kritérii Taxonomie, tzn. že významně přispívá některému z environmentálních cílů

Činnost může splnit kritéria pro „významné přispění“ k environmentálnímu cíli podle Taxonomie a jako takové se považuje za splňující zásadu „významně nepoškozovat“ pro příslušný cíl i v rámci RRF.

Pokud VK nastavilo opatření tak, že plní konkrétní podrobné podmínky dle Technických screeningových kritérií taxonomie, a to pro „zásadní přispění“ („substantial contribution“),²² pak lze tímto plnit DNSH v RRF k danému environmentálnímu cíli. Aktuálně jsou však vydaná kritéria taxonomie pouze pro cíl zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se změně klimatu, postupně však budou přijímána i další (předpokladem je, že kritéria „zásadního přispění“ pro všech 6 environmentálních cílů budou vydána na přelomu 2022/2023). Taxonomie ale obsahuje pouze sektory, které jsou identifikovány jako mající zásadně pozitivní dopady na životní prostředí, proto se v taxonomii ani po kompletaci kritérií pro všechny environmentální cíle nebudou nacházet všechny hospodářské sektory.

Podmínky DNSH založené na plnění právních předpisů a povolovacích procesů

Podmínky DNSH jsou přímo postaveny na dodržování právních předpisů EU a vnitrostátních environmentálních právních předpisů a povolovacích procesů konkrétně např. s rámcovou směrnicí o vodě, směrnicí o povodních, směrnicí o stanovištích a směrnicí o ochraně ptáků, směrnicemi o posuzování vlivů na životní prostředí a strategickém posuzování vlivů na životní prostředí.

Dodržování platných právních předpisů EU a vnitrostátních environmentálních právních předpisů je samostatnou povinností a je to jen jeden ze způsobu plnění identifikovaných podmínek DNSH.

Podmínky DNSH směřující k provádění opatření

Některé podmínky DNSH pro určitá opatření vyžadují specifický charakter provedení opatření, např. požadavek, aby alespoň 70 % stavebního a demoličního odpadu bylo připraveno k opětovnému použití nebo recyklaci.²³ VK je povinen zajistit proces reportování a/nebo implementace tak, aby byly tyto podmínky na opatření plněny.

²² https://ec.europa.eu/sustainable-finance-taxonomy/tool/index_en.htm
https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=PI_COM%3AC%282021%292800

²³ Opatření zejména vyžaduje, aby hospodářské subjekty provádějící stavební práce zajistily, aby nejméně 70 % (hmotnostních) odpadů neklasifikovaných jako nebezpečné (s výjimkou přirozeně se vyskytujících materiálů

Vlastníci komponent budou na opatření kontrolovat podklady prokazující, že odpad byl znovu použit, připraven k znovu použití nebo recyklován nebo zlikvidován způsobem šetrným k životnímu prostředí v souladu s hierarchií nakládání s odpady a Protokolem EU o nakládání se stavebními a demoličními odpady. Provozovatelé by měli omezit vznik odpadu během výstavby v souladu s Protokolem EU o nakládání se stavebními a demoličními odpady, zohlednit nejlepší dostupné techniky a usnadnit opětovné použití a vysoce kvalitní recyklaci selektivním odstraňováním materiálů s využitím dostupných systémů třídění stavebního odpadu.

Podpůrné důkazy pro vykazování implementace DNSH

Při vyplňování dokumentů **Kontrolní protokol k DNSH²⁴** a **Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné** může žadatel/příjemce využít seznamu podpůrných důkazů, které fungují taktéž jako možný návod / nástroje pro implementaci podmínek DNSH.²⁵

Průřezové podpůrné důkazy:

- Byly splněny požadavky dle příslušné části právních předpisů EU (zejména posouzení vlivů na životní prostředí) a byla udělena příslušná povolení/oprávnění.
- Opatření zahrnuje prvky, které vyžadují, aby společnosti zavedly uznávaný systém environmentálního řízení, jako je EMAS (nebo případně certifikaci podle ISO 14001 či jiné rovnocenné normy), nebo aby používaly a/nebo vyráběly zboží nebo poskytovaly služby, kterým byla udělena ekoznačka EU²⁶ nebo jiná ekoznačka typu I.²⁷
- Opatření se týká provádění osvědčených postupů v oblasti životního prostředí nebo dosažení srovnávacích kritérií stanovených v odvětvových referenčních dokumentech²⁸ přijatých podle čl. 46 odst. 1 nařízení (ES) č. 1221/2009 o dobrovolné účasti organizací v systému Společenství pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS).

uvedených v kategorii 17 05 04 na Evropském seznamu odpadů vytvořeném rozhodnutím 2000/532/ES ze dne 3. května 2000, kterým se nahrazuje rozhodnutí 94/3/ES, kterým se stanoví seznam odpadů podle čl. 1 písm. a) směrnice Rady 75/442/EHS o odpadech a rozhodnutí Rady 94/904/ES, kterým se stanoví seznam nebezpečných odpadů ve smyslu čl. 1 odst. 4 směrnice Rady 91/689/EHS o nebezpečných odpadech (oznámeno pod číslem dokumentu K(2000) 1147)) vzniklého na staveništi bude připraveno k opětovnému použití, recyklaci a k jiným druhům materiálového využití, včetně zásypů, při nichž jsou jiné materiály nahrazeny odpadem, v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady a protokolem EU pro nakládání se stavebním a demoličním odpadem.

²⁴ Viz Příloha č. 17 Obecných pravidel

²⁵ viz Příloha II Technických pokynů Komise (2021/C58/01) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2021.058.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2021%3A058%3AFULL

²⁶ Systém ekoznačky EU je stanoven Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 o ekoznačce EU. Seznam skupin výrobků, pro něž byla stanovena kritéria ekoznačky EU, je k dispozici na adrese: <https://ec.europa.eu/environment/ecolabel/products-groups-and-criteria.html>

²⁷ Ekoznačky typu I stanoví norma ISO 14024:2018.

²⁸ https://ec.europa.eu/environment/emas/emas_publications/sectoral_reference_documents_en.htm

- Pokud jde o veřejné investice, opatření respektuje kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek.²⁹
- Pokud jde o investice do infrastruktury, dotyčné investice byly prověřeny z hlediska dopadu na klima a životní prostředí.

Zmírňování změny klimatu:

- U opatření v oblasti, na kterou se nevztahují referenční hodnoty ETS, je opatření slučitelné s dosažením cíle snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 a s cílem dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality.
- U opatření na podporu elektrifikace je opatření doplněno důkazy o tom, že skladba zdrojů energie směřuje k dekarbonizaci v souladu s cíli snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 a do roku 2050 a doprovází jej zvýšená kapacita pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů.

Přizpůsobování se změně klimatu:

- Bylo provedeno přiměřené posouzení klimatických rizik.
- Pokud investice přesahuje 10 milionů EUR, bylo provedeno nebo se plánuje posouzení klimatické zranitelnosti a rizik³⁰, které povede k identifikaci, hodnocení a provádění příslušných adaptačních opatření.

Udržitelné využívání a ochrana vodních a mořských zdrojů:

- V souladu s požadavky rámcové směrnice o vodě a plánu povodí byla identifikována a řešena rizika zhoršování stavu životního prostředí související se zachováním jakosti vody a předcházením nedostatku vody.
- Opatření nemá významný dopad na i) dotčené vodní útvary (ani nebrání tomu, aby konkrétní vodní útvar, k němuž se vztahuje, ani jiné vodní útvary v témže povodí dosáhly dobrého stavu nebo dobrého potenciálu v souladu s požadavky rámcové směrnice o vodě) nebo ii) chráněná stanoviště a druhy přímo závislé na vodě.

Oběhové hospodářství včetně předcházení vzniku odpadů a recyklace:

²⁹ Evropská komise stanovila kritéria EU pro zadávání zelených veřejných zakázek pro velký počet skupin výrobků: https://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm

³⁰ Komise vyzvala členské státy, aby v rámci Programu InvestEU využívaly pokyny Komise k posouzení odolnosti investic, včetně pokynů týkajících se posouzení klimatické odolnosti infrastruktury v období 2021–2027. Členské státy však mohou pro ověřování udržitelnosti uplatňovat vlastní kritéria a ukazatele, pokud ovšem vycházejí z cílů EU v oblasti klimatu a významně přispívají k cílům v oblasti klimatu a životního prostředí ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088.

- Opatření je v souladu s příslušným vnitrostátním nebo regionálním plánem pro nakládání s odpady a programem předcházení vzniku odpadů v souladu s čl. 28 směrnice 2008/98/ES ve znění směrnice (EU) 2018/851, a je-li k dispozici, s příslušnou vnitrostátní, regionální nebo místní strategií pro oběhové hospodářství.
- Opatření je v souladu se zásadami udržitelných výrobků a s hierarchií způsobů nakládání s odpady, přičemž prioritou je předcházení vzniku odpadů.
- Opatření zajišťuje, že hlavní využívané zdroje jsou využívány účinně. Řeší nedostatky ve využívání zdrojů, včetně zajištění toho, aby produkty, budovy a aktiva byly využívány účinně a byly opravitelné.
- Opatření zajišťuje účinný a účelný tříděný sběr odpadu u zdroje a odesílání u zdroje vytříděných složek k přípravě na jejich opětovné použití nebo recyklaci.

Prevence a omezování znečištění:

- Opatření je v souladu se stávajícími globálními, vnitrostátními, regionálními nebo místními plány na snížení znečištění.
- Opatření je v souladu s příslušnými závěry referenčního dokumentu o nejlepších dostupných technikách (BAT) nebo s referenčními dokumenty o nejlepších dostupných technikách (BREF)³¹ v daném odvětví.
- Budou zavedena alternativní řešení používání nebezpečných látek.³²
- Opatření je v souladu s udržitelným používáním pesticidů.³³
- Opatření je v souladu s osvědčenými postupy pro boj proti antimikrobiální rezistenci.³⁴

Ochrana a obnova biologické rozmanitosti a ekosystémů

³¹ Tento typ podpůrných důkazů se uplatňuje na činnosti spadající do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU („směrnice o průmyslových emisích“). Seznam dostupných závěrů o BAT a BREF je k dispozici na adrese: <https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference>

³² Tato otázka se zabývá prevencí a omezováním znečištění způsobeného průmyslovými činnostmi. Ustanovení čl. 3 bodu 18 směrnice 2010/75/EU („směrnice o průmyslových emisích“) definuje „nebezpečné látky“ jako: „látky nebo směsi vymezené v článku 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1272/2008 o klasifikaci, označování a balení látek a směsí“. Článek 58 směrnice o průmyslových emisích dále stanoví: „Látky nebo směsi, které jsou z důvodu obsahu těkavých organických sloučenin klasifikovány nařízením (ES) č. 1272/2008 jako karcinogenní, mutagenní nebo toxické pro reprodukci a kterým jsou přiřazeny standardní věty o nebezpečnosti H340, H350, H350i, H360D nebo H360F nebo které musí být těmito větami označovány, musí být co nejdříve a v nejvyšší možné míře nahrazeny méně škodlivými látkami nebo směsmi.“

³³ Jak je stanoveno ve směrnici 2009/128/ES o udržitelném používání.

³⁴ Závěry Rady o dalších krocích k tomu, aby se EU stala regionem osvědčených postupů v boji proti antimikrobiální rezistenci (2019/C 214/01):

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2019.214.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2019%3A214%3AFULL

- Opatření respektuje hierarchii zmírňujících opatření³⁵ a další příslušné požadavky podle směrnice o ochraně přírodních stanovišť a směrnice o ochraně ptáků.
- Proběhlo posouzení vlivů na životní prostředí a jeho závěry byly provedeny.

7. DOKUMENTACE

Právní a strategické předpisy

V rámci naplňování principu „významně nepoškozovat“ by měl žadatel/příjemce prokázat splnění platných právních EU a ČR, stejně tak jako soulad s národními strategickými politikami naplňujícími environmentální cíle.

Podporující skutečností je například provedení (u konkrétního opatření) posouzení vlivů na životní prostředí (EIA) v souladu se směrnicí 2011/92/EU, strategické posouzení vlivů na životní prostředí (SEA) v souladu se směrnicí 2001/42/ES³⁶ nebo prověření udržitelnosti či posouzení odolnosti vůči změně klimatu, jak je stanoveno v pokynech Komise k posuzování udržitelnosti podle nařízení o Programu InvestEU.³⁷

V závislosti na konkrétním návrhu opatření může např. provedení EIA a provedení potřebných zmírňujících kroků na ochranu životního prostředí v některých případech – zejména pokud jde o investice do infrastruktury – postačovat k tomu, aby byl prokázán soulad s „významně nepoškozovat“ u některých relevantních environmentálních cílů (zejména pokud jde o udržitelné využívání a ochranu mořských a vodních zdrojů³⁸ a také o ochranu a obnovu biologické rozmanitosti a ekosystémů.³⁹ To však nezabývá povinnosti provést u daného opatření posouzení z hlediska „významně nepoškozovat“, neboť EIA, SEA nebo posouzení udržitelnosti/odolnosti nemusí zahrnovat všechny aspekty, které jsou v rámci posouzení z hlediska této zásady vyžadovány.⁴⁰ Je tomu tak proto, že ani právní povinnosti

³⁵ V souladu s metodickými pokyny k ustanovením čl. 6 odst. 3 a 4 směrnice o ochraně přírodních stanovišť 92/43/EHS: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2021.437.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2021%3A437%3AFULL

³⁶ Posuzování vlivů na životní prostředí je postup, který zajišťuje, aby byly před přijetím rozhodnutí zohledněny dopady plánů/programů/ projektů na životní prostředí. Posuzování vlivů na životní prostředí lze u jednotlivých projektů, jako je přehrada, dálnice, letiště nebo továrna, provádět na základě směrnice 2011/92/EU („posouzení vlivů na životní prostředí“ – směrnice o EIA) nebo u veřejných plánů či programů na základě směrnice 2001/42/ES („strategické posuzování vlivů na životní prostředí“ – směrnice o SEA).

³⁷ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/1078 ze dne 14. dubna 2021, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 stanovením investičních pokynů pro Fond InvestEU; dostupný z <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:32021R1078>

³⁸ Pokud EIA zahrnuje posouzení dopadu na vodní útvary v souladu se směrnicí 2000/60/ES a zjištěná rizika byla zohledněna při návrhu daného opatření.

³⁹ Aniž jsou dotčena další posouzení požadovaná směrnicemi 2009/147/ES a 92/43/EHS, pokud k činnosti dochází v oblastech citlivých z hlediska biologické rozmanitosti nebo v jejich blízkosti (včetně sítě chráněných oblastí Natura 2000, míst světového dědictví UNESCO a klíčových oblastí biologické rozmanitosti, jakož i dalších chráněných oblastí).

⁴⁰ Posouzení z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ naproti tomu neosvobozuje od povinnosti provést posouzení EIA/SEA či ověřování z hlediska klimatu, životního prostředí nebo udržitelnosti, pokud to vyžadují stávající právní předpisy EU, například u projektů financovaných z fondu InvestEU nebo Nástroje pro propojení Evropy.

obsažené ve směrniciích o EIA a SEA, ani přístup stanovený v příslušných pokynech Komise pro posouzení udržitelnosti/odolnosti nejsou shodné s těmi, které jsou stanoveny v čl. 17 Nařízení o Taxonomii.⁴¹

Smluvní dokumentace, která by měla reflektovat zásadu „významně nepoškozovat“

Smyslem principu „významně nepoškozovat“ je zamezit financování a do budoucna obecnému provádění takových činností, které mají škodlivý vliv na environmentální cíle. Z toho důvodu je potřeba zásadu „významně nepoškozovat“ reflektovat v zásadní smluvní a právně závazné dokumentaci, kterou žadatel/příjemce připravuje, např. **zadávací dokumentace, smlouva o dílo, podklady pro posouzení EIA, SEA aj.**

Dokumentace mezi zadavatelem a dodavatelem

Žadatel/ příjemce musí po dodavateli požadovat informace, jakým způsobem při plnění zakázky naplňuje zásadu „významně nepoškozovat“ v návaznosti na konkrétní podmínky DNSH. Dodavatel může být pověřen vyplněním reportovacího dokumentů – **Kontrolní protokol k DNSH⁴² a Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné**. Požadavek na poskytnutí informace o plnění či vyplnění dokumentů – **Kontrolní protokol k DNSH a Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné** je vhodné zpracovat do smluvní dokumentace zadávacího a výběrového řízení, případně zajistit posouzení naplňování zásady „významně nepoškozovat“ třetí osobou.

8. LEGISLATIVNÍ RÁMEC DNSH

Zásada DNSH („Do No Significant Harm“ = „významně nepoškozovat“, také „zásadně nepoškozovat environmentální cíle“ či „zásada zásadně neškodit“) je ukotvena ve sdělení Komise „Zelená dohoda pro Evropu“ (European Green Deal) bod 2.2.5 *A green oath: ‘do no harm’* a dále v řadě legislativních aktů EU. Účelem je neposkytovat environmentálně škodlivé dotace či jiné veřejné podpory, k čemuž se EK zavázala napříč EU financováním.

⁴¹ EIA je například vyžadováno pro výstavbu rafinérií surové ropy, uhelných tepelných elektráren a projektů zahrnujících těžbu ropy nebo zemního plynu. Tyto typy opatření by však nebyly v souladu se zásadou DNSH v případě cíle zmírňování změny klimatu uvedenou v čl. 17 Nařízení o Taxonomii, v němž se uvádí, že k významnému poškození dochází, pokud určitá činnost vede ke značným emisím skleníkových plynů. Podobně i když je u výstavby nového letiště vyžadováno EIA, je pravděpodobné, že v souladu se zásadou DNSH v případě cíle zmírňování změny klimatu budou pouze opatření týkající se nízkouhlíkové letištní infrastruktury, jako jsou investice do energeticky účinných letištních budov, modernizace připojení místní síťové letištní infrastruktury pro energii z obnovitelných zdrojů a souvisejících služeb.

⁴² Viz Příloha č. 17 Obecných pravidel

Nařízení EU č. 2021/241 o nástroji pro oživení a odolnost (Recovery and Resilience Facility, Nařízení 2021/241)⁴³ stanoví, že žádné opatření (tj. žádná reforma a žádná investice) zahrnuté do národního plánu pro oživení a odolnost by nemělo vést k významnému poškozování environmentálních cílů, tj. musí být v souladu s DNSH ve smyslu čl. 17 Nařízení o Taxonomii.

Evropská komise v Oznámení č. 2021/C58/01 **Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost** (dále také „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat““)⁴⁴ stanovila způsoby uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ v kontextu Nařízení 2021/241 s ohledem na jeho specifický charakter. Cílem pokynů je objasnění významu uplatňování zásady DNSH a toho, jak mají členské státy vyhodnotit, že jimi navrhovaná opatření v NPO jsou s touto zásadou v souladu zejm. při přípravě NPO.

Princip DNSH je nejpodrobněji operacionalizován v **nařízení EU č. 2020/852 (Nařízení o Taxonomii)**⁴⁵ a na základě tohoto nařízení vydaných kritérií viz **Příloha 1 a Příloha 2 Nařízení Komise v přenesené pravomoci C/2021/2800, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií**⁴⁶ (dále jen „Technická screeningová kritéria“). Nařízení o taxonomii a příslušné prováděcí akty stanovují podmínky, za kterých lze hospodářskou činnost a investice považovat za „plně environmentálně udržitelnou“, princip DNSH je však pouze částí tohoto konceptu.

EK spolu s Radou EU (ECOFIN) vydaly kladné hodnocení plánu Česka pro oživení a odolnost (NPO). Předmětem posuzování NPO ze strany Komise byl i soulad navržených komponent s DNSH, přičemž konkretizované podmínky pro posouzení, resp. hodnocení souladu obsahuje **Příloha Prováděcího**

⁴³ Nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost. Dostupný z <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0241>

Článek 4a („Horizontální zásady“) nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost stanoví, že z tohoto nástroje se podporují pouze opatření, která dodržují zásadu „významně nepoškozovat“ a články 15 a 16 („Plán pro oživení a odolnost“ a „Posouzení Komise“) stanoví, že plány pro oživení a odolnost by měly vysvětlovat, „jak tento plán zajistí, aby žádné opatření k provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo cíle v oblasti životního prostředí ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852 (zásada „významně nepoškozovat“), a měly by být na základě toho i posuzovány.

⁴⁴ Oznámení Komise Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01); Dostupné z https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2021.058.01.0001.01.CES&toc=OJ%3AC%3A2021%3A058%3AFULL

⁴⁵ Nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) č. 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a

o změně nařízení (EU) 2019/208845. Dostupné z <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32020R0852>

⁴⁶ [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=PI_COM:C\(20opatře21\)2800](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=PI_COM:C(20opatře21)2800)

rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka ze dne 31.8.2021 (Council Implementing Decision, Příloha CID)⁴⁷, a to v popisu v rámci každé komponenty (viz kap. 8.3).⁴⁸

V mnoha ohledech však podmínky komponent v rámci CID odkazují na povinnost dodržet zásadu DNSH, přičemž je odkazováno na podmínky stanovené v Technických pokynech k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C58/01). Ty jsou tak stále relevantní pro identifikaci podmínek DNSH, a to přesto, že návrh NPO byl již Komisí a Radou EU (ECOFIN) jako celek prizmatem DNSH hodnocen a schválen.

9. ZDROJE

1. Nástroj pro oživení a odolnost: Nařízení 2021/241.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0241>
2. Taxonomie: Nařízení Evropského parlamentu a rady (EU) č. 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32020R0852>
3. Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01)
[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:52021XC0218\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:52021XC0218(01))
4. Příloha CID: Příloha prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka, Brusel, 31.8.2021, 11047/21 ADD 1, Interinstitucionální spis 2021/0245(NLE); Dostupné z <https://www.mpo.cz/assets/cz/podnikani/2021/10/PRILOHA-provadečního-rozhodnutí-Rady-o-schválení-posouzení-plánu-pro-oživení-a-odolnost-Ceska.pdf>
5. Technická screeningová kritéria; Nařízení komise v přenesené pravomoci (EU) C/2021/2800, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se

⁴⁷ Příloha prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka, Brusel, 31.8.2021, 11047/21 ADD 1, Interinstitucionální spis 2021/0245(NLE);

⁴⁸ Dle recitálu (19) Prováděcího rozhodnutí Rady o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Česka (se v souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy v Nařízení 2021/241 očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 (zásada „významně nepoškozovat“). To s výjimkou projektů v rámci tohoto opatření v oblasti výroby elektřiny a/nebo tepla, jakož i související infrastruktury pro přenos a distribuci zemního plynu, které jsou v souladu s podmínkami stanovenými v příloze III Technických pokynů Komise (2021/C58/01).

hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající ke zmírňování změny klimatu nebo k přizpůsobování se změně klimatu, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozuje některý z dalších environmentálních cílů;

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=PI_COM%3AC%282021%292800

10. ZKRATKY

Zkratky použité v tomto MP jsou uvedeny v Obecných pravidlech s názvem Seznam zkratk.

11. PŘÍLOHY

Příloha č. 1 – Kontrolní protokol k DNSH

Příloha č. 2 – Potvrzení o splnění DNSH – závěrečné