



## Zápis z jednání

### 3. prezenčního jednání Pracovní skupiny pro nastavení operačního programu pro využívání Fondu evropské pomoci nejchudším osobám v letech 2014-2020

**Účastníci:** viz příloha č. 1 – prezenční listina

**Datum a místo jednání:** 3. 2. 2015, 10:00-12:15, Praha, budova MPSV Kartouzská 4/200, zasedací místnost S27

#### **Popis průběhu jednání:**

##### **Zahájení jednání a přivítání účastníků**

PhDr. Arno Kraus, předseda Pracovní skupiny (PS) zahájil jednání a všechny přítomné uvítal. Členům PS poděkoval za dosavadní spolupráci a ocenil všestranný dialog vedoucí ke schválení Operačního programu potravinové a materiální pomoci (OP PMP). Předsedající zdůraznil potřebu zahájení čerpání prostředků z OP PMP v co nejkratším čase z důvodu pomoci potřebným, tj. lidem v nouzi, což je prioritou vrcholného managementu MPSV. Dále představil podrobný program PS a popřál všem zúčastněným úspěšné jednání.

##### **Aktuální informace k přípravě OP PMP**

Ing. Kateřina Budínová, ředitelka odboru ostatních evropských fondů (řídící orgán OP PMP), představila všem přítomným aktuální informace k přípravě OP PMP.

Implementační struktura OP PMP je odlišná od evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF). Součástí MPSV není pouze řídicí orgán ŘO, ale také certifikační orgán (CO) a auditní orgán (AO). Proto probíhá příprava všech funkcí a systémů pro účely certifikace a nastavení postupů souvisejících s prováděním auditů v rámci OP PMP.

Monitorovací systém (MS), který bude v rámci OP PMP využit, je po dohodě s Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR) systém shodný pro ESIF, a to MS2014+. Využití tohoto systému však ještě musí být schváleno vládou. Momentálně probíhá vnější připomínkové řízení a předpokládané schválení vládou je v březnu 2015. MS bude muset být následně nastaven pro potřeby OP PMP.

Konečné znění příruček pro žadatele a příjemce bude zveřejněno v dubnu 2015, kdy se rovněž předpokládá zahájení auditu designace (délka trvání auditu je cca 2 měsíce). V dubnu 2015 se uskuteční další jednání PS. Hlavním tématem bude vyhlášení 1. výzvy OP PMP pro projekty s vyšší alokací, které je plánováno na květen 2015. V návaznosti na výběr projektů a vydání právních aktů v červnu/červenci 2015 proběhnou první výplaty zálohových plateb. V srpnu poté vyhlášení výzvy na projekty s nižší alokací.



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI  
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



Ing. Budínová (ŘO MPSV) uvedla také komplementarity OP PMP s OPZ a IROP. Z OPZ je řešeno financování doprovodných opatření z IP 2.1 Aktivní začleňování. Z IROP bude možné pro rozvoj sítě potravinových bank využít prostředků ze specifického cíle 2.1 – zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucích k sociální inkluzi. Alokace byla ze strany MMR snížena z původních 100 mil. Kč na 50 mil. Kč.

#### **Diskuze k projednávanému bodu:**

Mgr. Ilja Hradecký (Česká federace potravinových bank) se dotázal, proč je snížena alokace IROP (Integrovaný operační program), když původně bylo plánováno 100 mil. Kč. Odpovězeno bylo, že alokované částky se snižovaly v rámci celého IROP, v rámci všech specifických cílů. Nebylo možné s tím něco dělat, MMR snížení pojalo direktivním způsobem.

#### **Harmonogram výzev**

Mgr. Pavel Trousil (pracovník ŘO MPSV) představil plánované výzvy pro rok 2015. Pro projekty s vyšší alokací se předpokládá vyhlášení výzev v květnu 2015 v celkové výši 94,5 mil. Kč, pro projekty s nižší alokací v srpnu 2015 ve výši 15 mil. Kč. Obě výzvy budou profilovány jako smíšené, kdy bude možné předkládat projekty pro distribuci potravinové i materiální pomoci.

Složení výzev vyplynulo na základě výsledků jednání se zástupci potravinových bank (PB), které proběhlo na podzim 2014. Se zapojením PB se počítá především do výzev s vyšší alokací. Projekty s nižší alokací jsou plánovány pro malé NNO a obce (příp. p.o. obcí/krajů) – tyto projekty budou méně administrativně náročné, neboť příjemci budou realizovat zakázky malého rozsahu.

ŘO MPSV předpokládá seminář pro příjemce i žadatele. Zároveň bude poskytována metodická a poradenská podpora, připraveny vzory zadávací dokumentace a rámcových smluv pro eliminaci případných rizik.

**Harmonogram byl PS projednán a vzat na vědomí, s tím, že nikdo z členů ani náhradníků PS k harmonogramu neměl výhrady, do termínu 6. února neobdržel ŘO žádnou připomínku. Harmonogram bude zveřejněn na webových stránkách MPSV.**

#### **Diskuze k projednávanému bodu:**

Mgr. et Mgr. Rudolfína Voleská (Svaz měst a obcí) se dotázala, kde nejsou v současné době PB. Mgr. Hradecký reagoval s odpovědí, že pouze jižní Čechy a Olomoucký kraj nejsou v současné době pokryty. Mgr. et Mgr. Voleská se dále dotázala, zda je ŘO MPSV v bližším kontaktu s obcemi. Ing. Kateřina Budínová reagovala, že nikoliv, pouze na informační bázi. Předpokládá se však intenzivnější komunikace se Svazem měst a obcí.

Zástupci NNO upozornili na riziko spojené s VŘ na dodavatele. Poukázali na přístup obchodních řetězců, které budou reagovat na neúspěch své nabídky. Hrozí, že NNO přijde o jeho zásobování v rámci bezplatného darování přebytků zboží.



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI  
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



Také upozornili na nedostatek prostředků v rozpočtech projektů (5 % ) na provádění operací (vysoké náklady spojené s přípravou a provedením VZ). Rovněž upozornili na ohrožení spolupráce s obchodními řetězci po ukončení provádění OP PMP.

Navrhované řešení: v rámci projektu s vyšší alokací bude v souladu s legislativou (ZVZ) realizováno jedno výběrové řízení na celou dobu realizace projektu, které bude rozděleno na části (§ 98 ZVZ) – na vybrané typy komodit (lze předpokládat cca 5 částí). S tím, že zájemce o zakázku se může přihlásit do všech částí. Výsledkem VŘ by bylo cca 5 rámcových smluv s cca 5 dodavateli. Příjemce dotace by průběžně (termíny si nastaví s partnery) shromažďoval informace o tom, co je třeba v rámci rámcových smluv objednat a 1x měsíčně by odeslal souhrnnou objednávku (pro jednotlivé typy kategorií) na každého dodavatele, který by zboží dovezl v předem stanovených termínech na místo dodání (harmonogram dovozu lze stanovit dle kapacit PB – tzn. 4/3/2/1x měsíčně).

Výhodou tohoto navrhovaného řešení je mj. to, že se do řízení budou moci přihlásit dodavatelé obchodních řetězců, nikoliv jenom obchodní řetězce (další výhodou je snížení nákladů). Zároveň by tím bylo sníženo riziko ztráty dodávek přebytků od obchodních řetězců. MPSV nemá dle názoru zástupců ŘO možnost chování řetězců přímo ovlivnit. Je věcí dlouhodobého dialogu PB, přístupu obchodních řetězců a rozvoje konceptu CSR v ČR.

ŘO si je vědom rizik souvisejících se zajištěním VŘ, v této věci budou z úrovně ŘO připraveny vzorové dokumenty a poskytnuta metodická a poradenská podpora, v plánu jsou školení pro příjemce.

5 % limit je nepřekročitelný a stanovený Nařízením 223/2014 o FEAD.

### **Projednání vybraných materiálů pro provádění OP PMP:**

#### **Vymezení cílových skupin**

Mgr. Pavel Trousil uvedl, že definice cílových skupin je uvedena v kapitole 3.1 OP PMP. Tyto skupiny definoval řídicí orgán po konzultaci s partnerskými organizacemi. ŘO je povinen vždy 1x za 3 roky konzultovat definici cílových skupin v rámci PS. Materiál obdrželi všichni členové PS e-mailem.

#### **Diskuze k projednávanému bodu:**

Bc. Jitka Vodrážková (GŘ ÚP) se dotázala, jakým způsobem bude probíhat identifikace potřebných osob a zda bude třeba dokládat potvrzení o příjmu dávek v hmotné nouzi. Dle ŘO přidělení pomoci konkrétnímu jedinci bude přeneseno na poskytovatele pomoci. Sami poskytovatelé vyhodnotí délku, formu, intenzitu a množství podpory.

Mgr. Mach a Mgr. Suda (odbor 22 MPSV) uvedli jako klíčové nastavení spolupráce s ÚP nebo postupu přijetí dobré praxe. Dle jejich posouzení by bylo vhodné postupovat na základě dobré praxe, kdy rozhodnutí o tom, kdo pomoc potřebuje a v jaké míře, bude přenecháno na poskytovateli pomoci. Toto stanovisko rovněž zastává ŘO. ŘO bude požadovat, aby příjemce



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI  
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



dotace, potažmo partneři informovali místně příslušnou pobočku ÚP o tom, kde je pomoc poskytována. Pracovníci ÚP budou mít rovněž možnost posoudit, koho případně na místo distribuce přesměrovat.

Ing. Radka Soukupová se dotázala, zda se přepokládá zapojení obcí 3. stupně, tzn. ORP, nebo i menších. ŘO předpokládá zapojení obcí mezi příjemce dotace (pravděpodobně by se spíše jednalo o ORP), ŘO však předpokládá, že obce by zajistily nákup potravin/zboží a distribuci partneři, tzn. příspěvkové organizace zřízené obcí (poskytovatelé sociálních služeb).

Ing. Lodr se dotázal, zda do cílové skupiny spadají nejen občané ČR, ale také cizinci. ŘO poukázal na kap. 3.1 OP PMP. Nejdůležitějším kritériem odůvodněnosti poskytnutí pomoci je způsobilost ve formě ohrožení chudobou a ztrátou bydlení, ne národnost.

Dále se diskutovala definice osob po opuštění instituce (např. osoby opouštějících zdravotnická zařízení). Definice osob po opuštění instituce bude ještě více konkretizována, nicméně vždy je podstatná definice způsobilosti z OP PMP (kap. 3.1).

Bc. Ladislav Krajdl rovněž navrhl zapojení MAS do provádění programu. Po diskusi se vyjasnilo se, že je vhodnější jít cestou, kdy budou podpořeny především subjekty, které již mají zkušenosti s distribucí potravinové a/nebo materiální pomoci.

**PS našla rámcovou shodu na definici CS. Vymezení cílových skupin bude v rámci prováděcí dokumentace zpřesněno (konkrétně v bodě definice osob po opuštění instituce). Nastavení spolupráce s ÚP - v prováděcí dokumentaci bude stanovena povinnost příjemce informovat ÚP.**

#### **Vymezení seznamů komodit a informace k monitorování**

Předložen byl materiál, který byl zaslán členům PS před jednáním PS.

Potravinová pomoc - důraz kladen na pestrost stravy na úrovni nákupu. Monitorování pomoci bude v tunách, sledovány budou počty jídel a balíčků, a to kvalifikovaným odhadem v referenčních týdnech, nikoliv po celou dobu.

Materiální pomoc - poskytována pro osobní spotřebu, bude mít omezenou hodnotu. Různé pro děti, osoby bez domova či jiné cílové skupiny. Sledována bude celková peněžní hodnota.

Zdravotnické potřeby (nikoliv léky) - ŘO v rámci prováděcí dokumentace upřesní jasnou definici.

Zboží limitované hodnoty - nejasná definice limitované hodnoty; ŘO navrhne definice.

#### **Diskuze k projednávanému bodu:**

Ing. Lodr se dotázal, co přesně je míněno pestrostí a vyvážeností stravy. Jak bude kontrolována a zda budou připraveny metodiky. Odpovědí mu bylo, že ŘO nebude sledovat nutriční hodnotu jednotlivých balíčků či jídel. ŘO je ze své pozice schopen ovlivnit pestrost a vyváženost stravy na



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI  
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



úrovni nákupu (např. podmínkou nákup ovoce/zeleniny; celozrného pečiva, apod.), nikoliv na úrovni distribuce konečným příjemcům. Podrobnější specifikace potravin z úrovně ŘO je možná (z pohledu uvedených kritérií), ŘO požádá Ministerstvo zemědělství či jiné odborníky o projednání a poskytnutí konzultací.

**ŘO požádá Ministerstvo zemědělství či jiné odborníky o projednání a poskytnutí konzultací k vymezení/specifikaci komodit. ŘO zpřesní specifikaci u léků a navrhne limity (budou představeny nejpozději na dalším jednání PS).**

### **Vymezení poskytovatelů pomoci konečným příjemcům**

Mgr. Šišková-Grznárová, MAE uvedla seznam poskytovatelů na základě předem zaslaných podkladů.

### **Diskuze k projednávanému bodu:**

Mgr. Suda a Mgr. Mach doporučili odstranit seznam poskytovatelů s taxativním výčtem. Seznam je spíše pomůckou pro MPSV zda jde o soulad s podmínkami poskytnuté dotace. Doporučují tedy ponechat obecnou definici poskytovatelů dotace v souladu s nařízením. Slíbili, že do konce února zašlou návrh definice oprávněnosti poskytovatelů pomoci konečným příjemcům. ŘO s navrženým zjednodušením souhlasí.

Mgr. Hradecký i Ing. Lodr znovu uvedli, že 5 % na administrativní kapacity nebude pro PB a poskytovatele dostačující. Ing. Lodr zdůraznil, že je třeba klást důraz také na kraje, které by mohly zabezpečit podporu PB. Doporučil vyjednávání MPSV s Asociací krajů o podpoře PB. Zástupci MPSV (PhDr. Kraus i Mgr. Suda) přislíbili, že na jednání s Asociací krajů bude toto téma zmíněno. Mgr. Suda zároveň doporučil postup pro Českou federaci PB, která by se oficiálně měla na Asociaci krajů obrátit a informovat o plánovaných projektech financovaných z OP PMP a o potřebách konkrétních poskytovatelů.

Mgr. Suda upozornil na Doporučený postup pro fakultativní činnosti uvedený na webu MPSV, ve kterém jsou uvedeny jasnější pravidla a doporučení pro poskytovatele. Úprava postupu bude projednána na samostatné schůzce odb. 22 se zástupci PB, Charity ČR a zástupce ŘO.

**Proběhne jednání odboru 22 (MPSV) se zástupci partnerských organizací, PS bude informována o řešení nejpozději na dalším jednání PS.**

### **Vymezení doprovodných opatření**

Doprovodná opatření musí být poskytována sociálními pracovníky nebo pracovníky v sociálních službách pod dohledem sociálního pracovníka.

Mgr. Mach a Mgr. Suda doporučili zajistit financování doprovodných opatření především z Operačního programu zaměstnanost (OPZ). Odpovědí jim bylo, že jednání s OPZ v této věci již probíhají.



EVROPSKÁ UNIE

FOND EVROPSKÉ POMOCI  
NEJCHUDŠÍM OSOBÁM



**PS bude informována o řešení nejpozději na dalším jednání PS.**

### **Další postup a závěry**

Po ukončení diskuze byl představen další postup prací. Všichni přítomní byli upozorněni na lhůtu, do které je možné zaslat připomínky k zaslaným materiálům na jednání PS, a to nejpozději do 6. února 2015 formou připomínkového listu na adresu ([hana.siskova@mpsv.cz](mailto:hana.siskova@mpsv.cz)). Do termínu ŘO neobdržel žádné připomínky.

Lhůta pro zaslání připomínek ze strany odb. 22 MPSV byla prodloužena do konce února 2015, a to hlavně kvůli nutnému jednání zástupců odb. 22 a zástupců PB a Charity ČR předtím, než budou připomínky a návrh řešení ze strany odb. 22 zaslán.

Účastníkům bylo připomenuto, že další PS proběhne v dubnu 2015 a hlavním tématem bude projednání 1. výzvy projektů s vyšší alokací.

**Zpracovali:** Ing. Květuše Rajdlová, Mgr. Hana Šišková-Grznárová, MAE, Mgr. Pavel Trousil

**Schválil:** PhDr. Arno Kraus

### Přílohy:

Příloha č. 1 – Prezenční listina

Příloha č. 2 – Presentace k 3. jednání PS